



Inspectie van het Onderwijs
*Ministerie van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap*

Stichting De Uni voor Kinderkunde

**Herstelonderzoek verantwoording
bestuur**

Datum vaststelling: 24 juli 2023

Inhoudsopgave

1.	Bevindingen door Inspectie van het Onderwijs	3
2.	Verantwoording	7

1. Bevindingen door Inspectie van het Onderwijs

Op 20 maart 2023 hebben wij een vierjaarlijks onderzoek besturen en scholen uitgevoerd bij Stichting De Uni voor Kinderkunde. Het inspectierapport van dit onderzoek is te vinden op de website van de inspectie.

Wij hebben tijdens dit onderzoek onder andere een herstelopdracht gegeven voor de aanwezigheid van onbevoegde leraren (zie onderstaande tabel) en voor de standaard Veiligheid VS1.

Op 6 juni 2023 hebben we een onaangekondigd bezoek gebracht aan Stichting De Uni voor Kinderkunde. Tijdens dit bezoek zijn we nagegaan of de herstelopdracht is uitgevoerd ten aanzien van de fysieke veiligheid voor de leerlingen van School de Pol. De conclusie was dat het bestuur niet heeft voldaan aan deze herstelopdracht. Als gevolg daarvan is er wederom een herstelopdracht gegeven (zie onderstaande tabel) en een voorgenomen bekostigingsmaatregel ingezet.

Tekortkoming	Wat verwachten wij van het bestuur?	Wat doen wij?
Het bestuur zorgt onvoldoende voor een veilige omgeving voor de leerlingen van School de Pol 31TN (zowel in het schoolgebouw als daarbuiten). Artikel 4c, eerste lid, onder a, jo artikel 4c, tweede lid, WPO.	Wij verwachten van het bestuur dat het de tekortkoming onverwijld herstelt.	De Inspectie van het Onderwijs overweegt de inzet van een bekostigingsmaatregel om alsnog herstel af te dwingen. U wordt nader geïnformeerd over het vervolg.
Er worden lessen gegeven door onbevoegd personeel (artikel 3, WPO).	Wij verwachten van het bestuur dat deze tekortkoming binnen 6 weken na vaststelling van het bestuursrapport is opgeheven.	Wij controleren of alle leraren op School de Pol bevoegd zijn.

Herstel tekortkomingen

Onderzoeksactiviteiten

Op 11 juli 2023 hebben we een tweede onaangekondigd bezoek gebracht aan Stichting De Uni voor Kinderkunde. Tijdens dit bezoek hebben we de volgende onderzoeksactiviteiten uitgevoerd:

1. Bezoek aan de locatie Oost en Zuid
2. Gesprek met het bestuur
3. Gesprek met vier leerlingen
4. Lezen van het meest recente veiligheidsplan (nagestuurd op 13 juli 2023)

5. Checken van bevoegdheden
6. Bespreken financiële situatie

Resultaten

In deze paragraaf geven we de resultaten weer van het herstelonderzoek op de tekortkoming binnen de standaard Veiligheid (VS1) en bevoegd personeel.

Fysieke veiligheid

Het bestuur voldoet, door de genomen maatregelen sinds 7 juni 2023, aan de wettelijke vereisten inzake de fysieke veiligheid voorzover we de tekortkomingen hebben kunnen onderzoeken tijdens dit onderzoek. Ook heeft het bestuur het veiligheidsbeleid hierop aangepast en wij zien dat het uitgevoerd wordt. Het onderdeel van de herstelopdracht dat gaat over de fysieke veiligheid tijdens de buitenlessen staat nog open aangezien er geen buitenlessen werden verzorgd tijdens het onderzoek op 11 juli j.l. Dit zal op een later moment onderzocht worden. Hierdoor kunnen we nu niet vaststellen of het bestuur geheel voldoet aan de wettelijke vereisten rondom de veiligheid voor de leerlingen van School de Pol.

De (voorlopige) genomen maatregelen van het bestuur ten aanzien van de fysieke veiligheid zijn:

- het onderwijs (de binnenlessen) aan de leerlingen van School de Pol wordt verzorgd op locatie Zuid en voorlopig niet meer op locatie Oost
- de buitenlessen vinden plaats in de bijbehorende tuin, het Zuiderpark en de speeltuinen in de nabije omgeving (op loopafstand). De activiteiten in de Paradijsvogeltuinen gaan voorlopig niet door totdat er een afbakening is geregeld bij de kade. Het gesprek hierover moet nog plaatsvinden met de beheerder.

Het bestuur heeft de ouders geïnformeerd over de (voorlopige) genomen maatregelen via de website, de ouderapp en de nieuwsbrief. En toegelicht tijdens een ouderavond.

Tijdens ons bezoek hebben we gezien dat deze maatregelen nageleefd worden en de leerlingen die wij spraken bevestigen dit ook. Het meest recente veiligheidsplan is ons nagezonden op 13 juli 2023. De informatie over locatie Oost en de Paradijsvogeltuinen is in deze nieuwe versie weggelaten aangezien de leerlingen daar voorlopig niet meer naar toe gaan. De veiligheidsmaatregelen en afspraken voor locatie Zuid en de locaties waar de buitenlessen worden verzorgd staan wel beschreven.

Tijdens het voortgangsgesprek op 11 september 2023 gaan we na of u zorgdraagt voor duurzaam herstel voor een fysieke veilige omgeving voor de leerlingen van School de Pol. Op dit moment kunnen we de duurzaamheid nog niet vaststellen.

Bevoegdheden personeel

Het bestuur voldoet aan de wettelijke vereisten inzake bevoegd personeel. Daarmee heeft het voldaan aan de herstelopdracht die de inspectie het bestuur in dit verband heeft gegeven.

Het bestuur zorgt voor bevoegd personeel op School de Pol. Ook voor komend schooljaar 2023 - 2024 heeft het bestuur ons de toezegging gedaan dat het onderwijs op School de Pol verzorgd wordt door bevoegd personeel.

Financieel beheer

Tijdens het bezoek is ook aandacht besteed aan de opvolging van opmerkingen met betrekking tot het financieel beheer die naar aanleiding van het bestuursonderzoek in maart 2023 zijn gemaakt. Ondanks dat aan de uiterste inzenddatum van 1 juli 2023 van het jaarverslag 2022 niet is voldaan, hebben we toch gezocht naar antwoorden op die opmerkingen uit dat laatste onderzoek. Ter verificatie en bevestiging van de antwoorden die we bij dit gesprek hebben gekregen, zal echter moeten worden uitgegaan van het definitieve en door de accountant geaccordeerde jaarverslag. Dat zal, naar het zich laat aanzien, plaatsvinden in september 2023. Tijdens het voortgangsgesprek op 11 september 2023 zullen we uitgebreider terugkomen op de opvolging van de herstelopdrachten.

Tijdens het gesprek met het bestuur is aangegeven dat aan de herstelopdrachten met betrekking tot het financieel beheer gevolg is gegeven. Dat betekent dat er in ieder geval aandacht zou zijn besteed aan een verdere uitwerking van de risicobeheersing (koppeling risico's aan beheersmaatregelen), de openbaarmaking van de jaarverslagen, de inrichting van de meerjarenbegroting en de verantwoording door de toezichthouder. Uit het ons toegestuurde conceptjaarverslag op 13 juli 2023, blijkt het onderdeel risicobeheersing echter nog steeds onvoldoende beschreven en uitgewerkt. Wel is het verslag van de interne toezichthouder verbeterd. Verder zou de na ons laatste bezoek opgestelde gebruiksovereenkomst met de kinderopvang nu door beide partijen zijn getekend. Wij hebben echter nog niet kunnen vaststellen of dit inmiddels is gebeurd.

Wij hebben met betrekking tot het financieel beheer ons laten informeren hoe dit is ingericht en in de praktijk functioneert. Voor het verwerkingsproces van zowel de reguliere exploitatie als de personele administratie maakt het bestuur inmiddels gebruik van een administratiekantoor. De aanlevering van de mutaties aan dit kantoor geschiedt na accordering door de Stichting zelf. Van een aantal individuele posten in de administratie kon echter door het bestuur de achtergrond en bestemming niet of onvoldoende worden vastgesteld en verklaard. Ook worden er voorschotten verstrekt, terwijl een voorschotadministratie ontbreekt en er ook geen of in ieder geval onvoldoende zicht is op de afrekening van die voorschotten. Dat betekent dat het proces van interne controle nog verder kan worden ontwikkeld en verbeterd.

Een nieuwe school heeft een beperkte tijd om het vereiste aantal leerlingen te halen om te mogen blijven bestaan, de zogenaamde stichtingsnorm.

Deze bedraagt voor de gemeente Groningen met ingang van 1 september 2023 1,6 maal de opheffingsnorm (166). Dit betekent dat acht jaar, gerekend vanaf de start in medio 2021, het stichtingsaantal van 266 moet zijn bereikt met een evaluatiemoment na het vierde jaar gerekend vanaf de stichtingsdatum. Het bestuur heeft een planning gemaakt van het verwachte aantal leerlingen dat de school in enig schooljaar zal bezoeken. Het werkelijke aantal blijft echter achter bij de verwachting en het bestuur heeft niet aannemelijk kunnen maken dat dit in de toekomst zal veranderen. De vraag die zich hierbij opdringt is of de cijfers in de meerjarenbegroting daarom nog wel een realistisch beeld geven. Gezien de geringe belangstelling van ouders voor het komend jaar en het onzekere aantal aanmeldingen, komt de ambitie om het aantal leerlingen dat nodig is voor de stichting en instandhouding naar onze mening onder druk te staan. Wij wijzen het bestuur erop dat, zodra het duidelijk is dat het vereiste aantal leerlingen niet wordt gehaald, het verstandig is hier tijdig op te anticiperen. Tijdens het voortgangsgesprek op 11 september 2023 zullen we hier verder over door praten met het bestuur.

Afspraken en vervolgtoezicht

Tijdens het voortgangsgesprek van 11 september 2023 zullen we nagaan of het bestuur zorgdraagt voor een duurzaam herstel van de tekortkoming in de naleving omtrent de fysieke veiligheid van de leerlingen van School de Pol. Tevens zullen we in de periode daarna onderzoeken of het bestuur zorgdraagt voor een fysieke veiligheid tijdens de buitenlessen. Dit onderzoek zal onaangekondigd plaatsvinden. Daarna neemt de inspectie een beslissing over de eventuele voortzetting van het sanctietraject. Ook zullen we tijdens het voortgangsgesprek nagaan of de toezegging van het bestuur omtrent de bevoegde leraren gerealiseerd is.

Wat is de tekortkoming?	Wat is de herstelopdracht?	Welk vervolgtoezicht houdt de inspectie?
Het bestuur zorgt onvoldoende voor een veilige omgeving voor de leerlingen van School de Pol 31TN (zowel in het schoolgebouw als daarbuiten). Artikel 4c, eerste lid, onder a, jo artikel 4c, tweede lid, WPO.	Het bestuur zorgt voor duurzaam herstel t.a.v. de fysieke veiligheid van de leerlingen op school en tijdens de buitenlessen gedurende de schooldag.	Wij gaan tijdens het voortgangsgesprek op 11 september 2023 na of het bestuur zorgdraagt voor duurzaam herstel. Wij onderzoeken na het voortgangsgesprek van 11 september 2023 de fysieke veiligheid tijdens de buitenlessen.

2. Verantwoording

Reactie van het bestuur

Wij zijn blij dat de Inspectie vindt dat wij de herstelopdracht rondom bevoegdheid hebben gehaald en die van veiligheid grotendeels hebben voltooid. Wat betreft de fysieke veiligheid in de buitenlessen hopen wij dat de Inspectie bij hun vervolgonderzoek na 11 september 2023 er wél voor kiest een buitenles te observeren.

Wij hebben als reactie op dit onderzoek geen verdere aanvullingen. Onze eerdere beleidsreacties beschrijven ons perspectief ten aanzien van (bijvoorbeeld) risicovol spel en veiligheid. Wij blijven ernaar streven om, binnen de kaders van de wet, zo rijk mogelijke omgeving voor de kinderen te organiseren.

Inspectie van het Onderwijs
Postbus 2730, 3500 GS Utrecht
T-algemeen 088 6696000
T-loket (voor vragen) 088 6696060